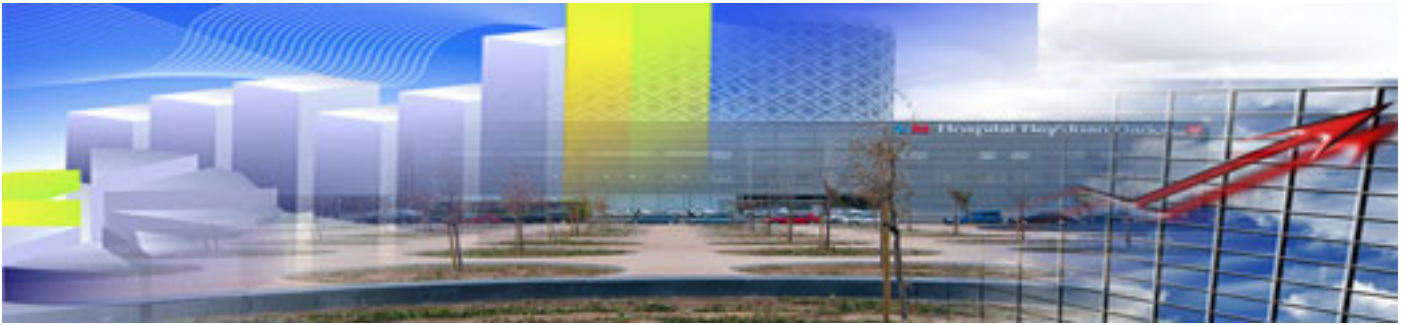


1.3 Sistema sanitario y desarrollo económico



- ¿Qué se entiende por desarrollo económico? ¿En qué se diferencia del concepto de crecimiento? ¿Qué relación guardan?
- ¿Qué factores determinan el crecimiento económico?
- ¿Qué debe ocurrir para que los países salgan de la situación de subdesarrollo?
- ¿Cuál es la incidencia del subdesarrollo en la salud de la población?

Autor: Pedro A. Tamayo Lorenzo.

Departamento de Economía Aplicada y Gestión Pública.

Facultad de Derecho.

Universidad Nacional de Educación a Distancia

Se recomienda imprimir 2 páginas por hoja



TEXTOS DE ADMINISTRACIÓN SANITARIA Y GESTIÓN CLÍNICA
by UNED Y ESCUELA NACIONAL DE SANIDAD
is licensed under a Creative Commons
Reconocimiento- No comercial-Sin obra Derivada
3.0 Unported License.

Citación recomendada:

Tamayo Lorenzo P A. Sistema sanitario y desarrollo económico [Internet]. Madrid: Escuela Nacional de Sanidad; 2012 [consultado día mes año]. Tema 1.3. Disponible en: dirección url del pdf.



Introducción

En este Tema se revisan los conceptos de crecimiento y el desarrollo económico, analizando los factores que van a determinar su logro. Se trata con ello de presentar el marco económico habitualmente empleado para estudiar por qué unos países presentan unos determinados niveles de vida caracterizados por la desigualdad, y la pobreza.

1. Crecimiento Económico: Concepto y medición.

Desde una perspectiva de corto plazo, cuando se hable de crecimiento se está haciendo referencia a un dato comparativo de un ejercicio económico respecto al anterior, dato que permite una aproximación al momento del ciclo económico. De esta forma, las variaciones en el crecimiento se explican fundamentalmente por los cambios en la demanda agregada.

Introducción

1. crecimiento económico: concepto y medición.

2. factores condicionantes del crecimiento económico.

2.1. beneficios y costes del crecimiento.

3. 3.- el desarrollo económico.

3.1. barreras al desarrollo.

Conclusiones

Referencias bibliográficas

Pero si se adopta una visión más amplia, por ejemplo de varias décadas, tales cambios quedan difuminados, y lo que se percibe percibir es la comparación entre la forma de vida de generaciones sucesivas. Aspectos como el acceso a la alimentación, la salud, la educación, o los cambios en la

esperanza de vida de la población pueden presentar rasgos tan claramente diferenciados que pueda afirmarse que en el período de tiempo considerado una sociedad (una economía) ha crecido y que ha mejorado el nivel de vida de los ciudadanos.

Esta percepción del crecimiento nos revela que en el presente una economía produce muchos más bienes y servicios que hace, por ejemplo, cien años, subrayando de esta manera que el factor relevante es la oferta.

El crecimiento económico a largo plazo viene determinado por los desplazamientos de la oferta agregada, por el aumento de la capacidad productiva.

Decimos que existe crecimiento económico cuando aumenta la capacidad productiva real de un país a lo largo del tiempo.

El crecimiento económico a largo plazo viene determinado por los desplazamientos de la oferta agregada, por el aumento de la capacidad productiva.

Para medir el crecimiento de una economía, se emplea la magnitud expresada por el PIB (Producto Interior Bruto), por medio de la cual se analiza la variación en la producción de bienes y servicios. Y como lo que interesa es el crecimiento de la producción real, debe eliminarse el actor de crecimiento de los precios que ofrecen las cifras de PIB nominal. De esta forma, una vía para medir el crecimiento económico lo constituye **la tasa media de aumento de su PIB en términos reales** a lo largo de un período de tiempo.

Al tratarse de un análisis del **largo plazo**, la evolución demográfica también debe tomarse en consideración, dado que sus variaciones pueden resultar significativas. Lo habitual es que el PIB real ofrezca un perfil de crecimiento, siempre que se tome un periodo de tiempo suficientemente amplio. Ahora bien, esta información no implica necesariamente que se haya producido una mejora en paralelo en las condiciones de vida de los ciudadanos de esa economía.

Por este motivo es por lo que cobra importancia el concepto de **PIB real por habitante (*per cápita*)**, con el fin de obtener una idea más aproximada de cuál ha sido el cambio real en el nivel de vida de los ciudadanos de un país a lo largo del tiempo.

También resulta problemática la comparación entre países. La necesaria reducción a una misma unidad de cuenta (euros o dólares) va ocultar algunas importantes diferencias en los hábitos de consumo y en el poder adquisitivo relativo. Las diferencias culturales camuflan pautas de consumo, de utilización de bienes de consumo duradero o de autoconsumo... tan distintas que obligan a relativizar cualquier comparación.

2. Factores condicionantes del crecimiento económico.

Las diferencias observadas en el nivel de vida y en las tasas de crecimiento entre los distintos países nos llevan a indagar por los factores condicionantes del crecimiento, como razones explicativas de tales diferencias. Puede afirmarse que el crecimiento de una economía depende, fundamentalmente, de la evolución de los factores productivos de que dispone y del aumento de la productividad de los mismos.

Los factores productivos clásicos (tierra, trabajo y capital) llevan a subrayar la importancia de los **recursos naturales** para explicar un factor inicial que resulta a veces de gran importancia. Las relaciones entre capital, trabajo y producto muestran que las variaciones más significativas se observan en el crecimiento del capital físico por trabajador y en las cifras de producción per cápita que, a su vez, son las que muestran mayores disparidades de crecimiento entre los países.

Dado que la productividad suele medirse en relación con el factor trabajo, todo lo anterior puede expresarse como sigue:

Tasa de crecimiento de la producción = tasa de aumento de las horas trabajadas + tasa de aumento de la productividad (por hora trabajada).

El **número de horas trabajadas** totales va a depender de:

- ✓ **Factores demográficos:** el crecimiento de la población (dependientes normalmente de las tasas de natalidad y mortalidad) implica una mayor o menor disponibilidad potencial de fuerza de trabajo. En algunos períodos pueden ser significativos los movimientos migratorios de población activa (emigratorios o inmigratorios).
- ✓ **La tasa de actividad:** las cifras de población activa pueden variar de forma significativa según sea la tasa de incorporación de la mujer al mercado de trabajo, la edad de jubilación, el periodo educativo, etc...
- ✓ **La jornada laboral:** la tendencia en los países desarrollados ha sido la del decrecimiento del número de horas de trabajo *per cápita*, por reducción de la jornada laboral semanal y por el aumento de trabajadores con dedicación a tiempo parcial. Estos cambios distan de presentarse tan claramente en países con menores niveles de vida.

Un segundo factor relevante en la explicación del crecimiento económico es la evolución de la **productividad**, en la que tiene

Tasa de crecimiento de la producción = tasa de aumento de las horas trabajadas + tasa de aumento de la productividad (por hora trabajada).

una notable repercusión el aumento del capital utilizado en la producción. En este sentido, puede destacarse algunos factores especialmente relevantes en la evolución de la productividad y de las tasas de crecimiento:

- ✓ **La inversión:** como condición necesaria para mantener e incrementar el capital utilizado en la producción. Al aumentar la inversión con relación al PIB puede aumentar también el capital por trabajador e incorporar procesos más eficientes que se traduzcan en una mayor productividad por cada persona ocupada. La inversión pública en **infraestructuras** va a jugar un papel decisivo como condición necesaria a la producción y distribución de la producción privada.
- ✓ **El capital humano:** el gasto en educación y formación mejora la cualificación de los trabajadores, favorece su capacidad para adaptarse y asimilar las innovaciones y aparece en numerosos estudios como la principal fuente explicativa del crecimiento económico. Lo mismo puede decirse del gasto en asistencia sanitaria.
- ✓ **La innovación tecnológica:** En nuestros días la mayor parte de los avances tecnológicos son el resultado de fuertes inversiones previas en I+D+I (investigación + desarrollo + innovación).

La inversión no puede entenderse como una simple acumulación de capital, sino como la incorporación de equipos sucesivamente perfeccionados. Con ello, el capital deja de ser una magnitud homogénea para entenderse como un conjunto de sucesivas generaciones, cada una de las cuales incorpora una tecnología superior, propicia un incremento de la productividad, con la consiguiente obsolescencia de los equipos anteriores.

En los modelos más recientes, el progreso técnico aparece como el auténtico generador del crecimiento, mientras que la acumulación de capital es simplemente la incorporación de aquél al proceso productivo.

Por último, debe señalarse que la globalización de las relaciones económicas internacionales, no sólo en el comercio, sino también

en la producción, obliga a considerar la dependencia de la evolución mundial como condicionante del crecimiento de cada país y la importancia de las condiciones de la competencia internacional.

La globalización de las relaciones económicas internacionales, no sólo en el comercio, sino también en la producción, obliga a considerar la dependencia de la evolución mundial como condicionante del crecimiento de cada país.

2.1. beneficios y costes del crecimiento.

Dados por supuestos los beneficios del crecimiento económico, merece la pena pararse a reflexionar sobre sus costes, costes que preciso valorar, para compararlos los beneficios anteriores.

El primer coste a destacar es el habitual en el análisis económico: el crecimiento implica un **coste de oportunidad**. Para crecer es preciso ahorrar, con la correspondiente renuncia al consumo presente, para financiar las inversiones que permitan el crecimiento, el mayor consumo futuro. El crecimiento futuro exige de cierta renuncia al bienestar presente.

Por otro lado, el crecimiento siempre lleva implícito algún tipo de ajuste, con incidencia desigual, por lo que puede hablarse de colectivos beneficiados y de colectivos perjudicados. Por ejemplo, el avance tecnológico va a generar nuevos empleos, pero a costa de la destrucción de otros muchos. Por ejemplo, el crecimiento industrial se hizo a costa de una fuerte caída del empleo en el sector agrario y los avances en la informática supone amortizar puestos de trabajo tradicionales.

Con frecuencia, los procesos de crecimiento implican el empobrecimiento de zonas que sustentaban su economía en sectores afectados por ese cambio tecnológico, con las consecuentes reacciones en cadena sobre otros sectores radicados en ellas y con movimientos migratorios obligados hacia otros territorios en los que exista esperanza de empleo.

De lo anterior se deriva que el crecimiento no siempre significa

La globalización de las relaciones económicas internacionales, no sólo en el comercio, sino también en la producción, obliga a considerar la dependencia de la evolución mundial como condicionante del crecimiento de cada país.

El crecimiento no siempre significa mejoras en la distribución en la renta. Así, en los períodos iniciales de crecimiento acelerado se observan grandes desigualdades en la renta, si bien a largo plazo se produce una generalización de los beneficios del crecimiento

mejoras en la distribución en la renta. Así, en los períodos iniciales de crecimiento acelerado se observan grandes desigualdades en la renta, si bien a largo plazo se produce una generalización de los beneficios del crecimiento y una consolidación de clases medias que mejoran sus condiciones materiales de vida.

El crecimiento no siempre significa mejoras en la distribución en la renta. Así, en los períodos iniciales de crecimiento acelerado se observan grandes desigualdades en la renta, si bien a largo plazo se produce una generalización de los beneficios del crecimiento.

Los problemas que vienen manifestándose respecto a las consecuencias del crecimiento económico sobre el entorno natural pueden agruparse en tres aspectos fundamentales:

1. El agotamiento de los recursos naturales.
2. La generación de desechos.
3. El deterioro medioambiental.

Las iniciativas para lograr el equilibrio entre las ventajas y los costes del crecimiento aparecen ligados al concepto de **desarrollo sostenible**, idea que parte de aceptar que el crecimiento es deseable y que centra la discusión en el cómo se crece. Desde esta perspectiva, la primera medida necesaria sería abandonar el Producto Nacional como índice utilizado para medir el nivel de crecimiento y emplear otras medidas que incorporen aspectos cualitativos.

El desarrollo sostenible pone el acento en el crecimiento cualitativo. Por ello se propone buscar indicadores de crecimiento, potenciar los sectores productivos dedicados a la protección del medio ambiente y fijar unos límites ecológicos al crecimiento, límites del tipo de los siguientes:

1. El ritmo de explotación de los recursos renovables no debe exceder al de regeneración.

2. El ritmo de explotación de los recursos no renovables no debe exceder al de creación de sustitutos renovables.
3. La emisión de desechos no debe exceder a la capacidad asimilatoria del ambiente.

El concepto de desarrollo sostenible parte de aceptar que el crecimiento es deseable y que centra la discusión en el cómo se crece.

Las soluciones medioambientales requieren medidas a escala planetaria. Los acuerdos son problemáticos por las distintas situaciones de los diferentes países y por la dificultad de controlar eficazmente su cumplimiento.

La distinta situación de países pobres y ricos ha llevado a algunos a aportar un elemento adicional de complejidad al debate argumentando que tal discusión es **un lujo** que pueden plantearse los países ricos y que, incluso, puede pretender utilizarse como criterio para consolidar las diferencias existentes. Parece necesario, por tanto, detenerse a reflexionar sobre los especiales problemas ligados al desarrollo y al subdesarrollo.

3.- EL DESARROLLO ECONÓMICO.

Si el concepto de crecimiento se refiere sólo al aumento de la producción, el concepto de **desarrollo** incorpora, además, **aspectos cualitativos y estructurales**. El desarrollo supondría al mismo tiempo el crecimiento económico y las transformaciones técnicas e institucionales necesarias para que se produzca.

Por ese motivo, el término **desarrollo se relaciona con los países de menor riqueza**, con deficiencias estructurales significativas sin cuya reforma el crecimiento encuentra obstáculos importantes. Aunque no sería del todo exacto equiparar a los países pobres con los que merecen el calificativo de menos desarrollados (como puede ser el caso de emiratos productores de petróleo, ni pobres ni desarrollados), puede aceptarse también la asimilación.

El concepto de desarrollo sostenible parte de aceptar que el crecimiento es deseable y que centra la discusión en el cómo se crece.

Esta cuestión está cargada de elementos políticos, lo que se refleja en la misma confusión terminológica. Hacia mediados del siglo XX, era frecuente la utilización del término **Tercer Mundo** para referirse a los países más pobres. También era frecuente la calificación directa de **subdesarrollados** que reflejaba con claridad su situación comparativa en relación con los desarrollados. Pero ambas expresiones han caído en cierto desuso. Más recientemente se ha popularizado la dicotomía **Norte - Sur** como expresiva del contraste entre los países ricos, mayoritariamente situados en el hemisferio norte, y los países pobres, que predominan en el sur.

De forma similar los economistas vienen empleando la dicotomía **Centro - Periferia**, para referirse respectivamente a los países que controlan el comercio mundial frente a los que se relacionan con ellos desde una posición de inferioridad.

No obstante, estas opciones rara vez se encuentran en los textos económicos. El término subdesarrollo implica una descripción excesivamente dura, y definitiva. De ahí que se haya optado por expresiones más abiertas como **países en vías de desarrollo (PVD)** o **países menos desarrollados (PMD)**. En la terminología de Naciones Unidas se emplea la siguiente taxonomía:

- ✓ **de renta alta**, (también llamados a veces industrialmente avanzados o **PIA**), un conjunto de naciones en el norte de América, Europea occidental, Japón, Australia y Nueva Zelanda.
- ✓ **de renta media**, naciones a las que sería apropiado considerar **PVD**, en la Europa oriental, la costa del Pacífico asiática, Latinoamérica, norte de África y Oriente Medio.
- ✓ **de renta baja**, concentrados en su mayor parte en el sur de Asia y en el África subsahariana, algunos también en Centroamérica y la región andina. A ellos les correspondería especialmente el término **PMD**, e incluso el tradicional de subdesarrollados.

La diferencia entre los países ricos y los países pobres podrá reducirse en la medida en que la producción real per cápita de los segundos crezca a tasas significativamente más altas que los PIA.

La diferencia entre los países ricos y los países pobres podrá reducirse en la medida en que la producción real per cápita de los segundos crezca a tasas significativamente más altas que los PIA.

La experiencia muestra que esa circunstancia puede darse en los PVD, donde existen importantes potencialidades de crecimiento aprovechadas tan pronto se eliminan algunos obstáculos. que mencionaremos algo más adelante. Sin embargo, en los PMD dichos obstáculos tienen tal peso que lo que encontramos son tasas de crecimiento más bajas que en el resto de los grupos e, incluso, tasas negativas.

Aunque se ha hecho referencia a la renta per cápita, para medir el grado de desarrollo es frecuente utilizar otros índices que incorporen factores cualitativos. Además del más conocido IDH (Índice de Desarrollo Humano), debe mencionarse el **Índice de Pobreza Humana (IPH)**, que permite delimitar aquellos países en especiales circunstancias de subdesarrollo. Las variables utilizadas por el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) para su cálculo son:

- ✓ la probabilidad de muerte antes de los 40 años,
- ✓ el porcentaje de adultos analfabetos,
- ✓ las personas sin acceso a servicios de salud y agua potable
- ✓ y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso insuficiente.

Datos todos ellos que muestran una realidad de pobreza no sólo relativa (en relación con el resto de los países), sino absoluta, con condiciones de vida gravemente insuficientes.

La descripción de la historia económica ha utilizado muy frecuentemente la división en etapas para ordenar y explicar la evolución económica. Una de las descripciones más directamente aplicadas al desarrollo es la que presentara Rostow en 1960, y en la que se distinguen cinco etapas:

- 1. Sociedad tradicional:** regida por la tradición, estancada, sin cambios tecnológicos y predominio de rendimientos decrecientes.
- 2. Condiciones previas:** comienza a quebrarse la rigidez

tradicional, con cambios lentos en actitudes y organización. Mejora y se abarata el transporte, se extiende el comercio y se observa una cierta movilidad sectorial y geográfica.

- 3. Despegue:** La etapa clave. Se generaliza la opción por el desarrollo, se deja sentir claramente el cambio técnico, especialmente en algunos sectores líderes, las tasas de inversión se duplican y el ritmo de cambio supone una ruptura clara con las tendencias dominantes hasta el momento.
- 4. Camino hacia la madurez:** el cambio técnico y organizativo se extiende de los sectores líderes al conjunto de la economía, el ritmo de crecimiento se eleva sustancialmente y se eleva la renta media. Una vez que el crecimiento regular se hace normal en todos los sectores, se alcanza la madurez.
- 5. Consumo de masas:** el crecimiento posibilita la generalización de sus frutos de forma que estén al alcance de toda la población los bienes de consumo duradero, la educación, la vivienda y la salud. Las tasas de crecimiento se ralentizan.

La teoría ha sido muy criticada por determinista y por suponer que el modelo de evolución de los países desarrollados habría de repetirse sin variación en el resto de los países. La mayoría de los autores posteriores coinciden en señalar que el desarrollo tardío introduce importantes modificaciones en ese esquema. En otras palabras, que **la etapa del despegue puede darse tan pronto como las condiciones institucionales lo permitan**, sea cual sea el grado de desarrollo del país, si bien habitualmente caracterizado por tratarse de un **desarrollo desequilibrado**, coexistiendo sectores muy dinámicos con rigideces en otros también importantes. Esa es una de las razones que suelen explicar las tensiones inflacionistas que suelen acompañar los procesos de crecimiento en estos países, a la que nos referimos en su momento como **inflación estructural**. Esa es también la razón por la cual desde estos países se reciben con recelo las recetas impuestas por el mundo desarrollado (a través fundamentalmente del FMI) que exigen una estabilidad de precios a ultranza, sólo posible renunciando a crecer rápidamente.

El comercio internacional supone un **intercambio desigual** entre

los países pobres y los países ricos. Los países industrializados, productores de bienes elaborados, organizan el comercio mundial al servicio de sus intereses y en contra de las materias primas que constituyen las exportaciones de la Periferia. Se registra así un proceso histórico, desde la revolución industrial hasta nuestros días, de deterioro de los términos de intercambio entre unos y otros. Cada vez son necesarias más exportaciones de los países pobres para obtener las mismas importaciones de los productos elaborados en los países ricos.

3.1. Barreras al desarrollo.

Tanto las últimas visiones del problema como la propia definición de desarrollo no subrayan que el problema de los países menos desarrollados no se soluciona con el simple crecimiento. Es preciso repasar algunas de las características que nos permiten excluir a un país del grupo de los desarrollados, más allá de su nivel de renta, que nos servirán también para analizar en qué medida esos rasgos suponen un freno al desarrollo y apuntar algunas ideas sobre su posible superación.

❖ **Factores naturales:** Durante siglos, los recursos naturales fueron un factor decisivo para explicar la riqueza de unas zonas del planeta frente a otras. Hoy ese aspecto se ha relativizado enormemente con la evolución tecnológica y el auge del comercio y los servicios, pero sigue siendo un aspecto importante para analizar la situación de los PMD.

Algunos países poseen importantes **reservas** de materias primas. Unos han podido utilizarlas para lograr sustanciosos ingresos (como los productores de petróleo). Pero no es ese el caso de la mayoría. Los mercados mundiales para muchos de los productos agrícolas y de materias primas están sujetos a grandes fluctuaciones en los precios con lo que, lejos de garantizar un proceso de desarrollo, resultan una fuente de inestabilidad para sus economías. En muchos casos, los recursos naturales de que disponen estos países son explotados por empresas de los países industrializados, con lo que los beneficios resultantes se desvían al extranjero.

Otros países carecen de reservas minerales, fuentes de energía

o tierras cultivables. Buena parte de los países más atrasados se encuentran en zonas de climas tropicales, con **desastres naturales** periódicos que arruinan cosechas e infraestructuras, enfermedades e infecciones que afectan a los humanos, al ganado y a la agricultura.

Por último, los factores naturales afectan también a aspectos tan básicos para el desarrollo como son las **comunicaciones**. Mientras las llanuras y los puertos marítimos son vías que facilitan el transporte, las cadenas montañosas o la jungla son obstáculos que lo dificultan.

❖ **Factores demográficos:** una nota característica de la mayor parte de los PMD es que presentan las **tasas más elevadas de densidad y de crecimiento de la población**. La población juega así un papel decisivo en el mantenimiento de los niveles de pobreza. Los países con menos recursos deben alimentar a tal número de habitantes que los niveles medios se reducen a los de subsistencia y, en los casos extremos, la propia desnutrición y las altas tasas de mortalidad subsiguientes mantienen los ingresos en ese nivel de subsistencia. Como se ha señalado, la renta per cápita depende de la producción pero también del número de personas entre las que debe repartirse. Mientras la población crezca a niveles superiores a los que lo hace la renta, los niveles de vida sufrirán un progresivo deterioro. En la actualidad, el 95% del crecimiento de la población mundial tiene lugar en los PVD.

Por otro lado, los avances sanitarios, impulsados por los primeros pasos en el crecimiento y, sobre todo, por los programas internacionales, reducen drásticamente las tasas de mortalidad (especialmente la infantil) mientras se mantienen las de natalidad entre tanto la pobreza no se reduzca.

La mayoría de los autores y de las autoridades defienden el **control de la natalidad** como medio para superar el problema de la superpoblación. Sin embargo, no siempre resulta fácil su aplicación. La asimilación voluntaria por parte de las familias encuentra problemas por las deficiencias educativas y por la concepción favorable a la procreación que se describía anteriormente. En algunos casos, concepciones religiosas o culturales se oponen a políticas de planificación familiar.

Las tasas de incremento demográfico tan elevadas de las últimas décadas del siglo XX se han reducido drásticamente. Si en 1970 el ritmo de crecimiento medio mundial era del 2'4%, la media actual se sitúa en el 1'3%, aunque concentrado como hemos visto en los países pobres. En los países africanos menos desarrollados se ha producido un descenso notorio de la esperanza de vida, incluso de población, por causa de las hambrunas, las guerras y las enfermedades (el SIDA en primer lugar).

❖ **Recursos humanos:** Como señalábamos más arriba, las inversiones en capital humano (**educación y capacitación, sanidad**) son factores determinantes para los incrementos de la productividad y son reconocidas como un elemento clave para el desarrollo económico. Pocos datos son más significativos para medir el grado de desarrollo de un país que sus cifras educativas y sanitarias. En los casos más extremos, las tasas de analfabetismo llegan a afectar a dos tercios de la población, el consumo de calorías por habitante es apenas superior a la mitad del de los países desarrollados, la mortalidad infantil supera cifras del 10% y la esperanza de vida no alcanza los 50 años.

La desnutrición y la ausencia de cualificación repercuten en bajos niveles de productividad (al margen de las deficiencias de capital físico que veremos más adelante). La superpoblación y el hacinamiento urbano propician niveles salariales ínfimos que favorecen la contratación de mucha mano de obra barata pero sin preocupación alguna por su productividad. Aunque las cifras de desempleo suelen ser elevadas, especialmente en las zonas urbanas, es más frecuente el subempleo, con diez trabajadores para una tarea que podrían realizar quizás sólo dos. Esa situación desincentiva cualquier esfuerzo racionalizador de los procesos productivos y generaliza una mano de obra desmotivada y acostumbrada a bajos niveles de esfuerzo.

El bajo nivel educativo y el peso de la tradición impiden la presencia de una clase empresarial dinámica dispuesta a asumir riesgos y a liderar el despegue de empresas y sectores que puedan actuar de motor del desarrollo. Aunque es frecuente la pequeña actividad empresarial, artesanal o de microcomercio, su motivación se reduce prácticamente a la supervivencia, sin ápice alguno de

El esfuerzo en el ámbito educativo y sanitario aparecen como condiciones necesarias para propiciar el despegue hacia el desarrollo.

modernidad o energía inversora.

El esfuerzo en el ámbito educativo y sanitario aparecen como condiciones necesarias para propiciar el despegue hacia el desarrollo. La dificultad está en conseguir una evolución paralela entre capacitación y oportunidades en el mercado de trabajo. Si se avanza en la primera, especialmente en los niveles superiores, sin garantizar las segundas, se corre el peligro de la **fuga de cerebros** porque los profesionales mejor preparados buscan mejor suerte en los países desarrollados.

❖ **Acumulación de capital:** Todos los países menos desarrollados parten de una notoria escasez de bienes de capital que afecta especialmente al denominado "capital fijo social" (infraestructuras de transporte y comunicaciones, de servicios educativos y sanitarios...) que tiene un efecto multiplicador sobre la productividad de todos los sectores económicos. Y cualquier avance en algún sector se estrangulará sin remedio si no existen infraestructuras adecuadas.

Incrementar el stock de capital es la condición necesaria para el despegue y para el mantenimiento del proceso.

Incrementar el stock de capital es la condición necesaria para el despegue y para el mantenimiento del proceso. Porque el incremento de la producción posibilitará un aumento de la producción que, en la medida en que sea superior al de la población, propiciará un margen disponible para el ahorro. La pobreza de la población no permite tasas suficientes de ahorro. Esta carencia sólo puede cubrirse con un ahorro forzado por el sector público (como puede ser el caso de China) o por la entrada de capital y ayuda extranjera, incluido el endeudamiento, como veremos más adelante.

El cuadro descrito dibuja lo que se ha denominado el **círculo vicioso de la pobreza**. El bajo nivel de renta per cápita viene provocado, entre los factores fundamentales, por el rápido crecimiento de la población y la baja productividad y motiva bajos niveles de consumo y de ahorro. Éstos, a su vez, conllevan escasos atractivos para la inversión por lo que la inversión es reducida y los capitales disponibles tienden a desplazarse hacia los países desarrollados. Es frecuente, especialmente en Latinoamérica, que las entradas de capitales por préstamos y ayuda extranjera sean inferiores a

las fugas de capitales. La reducida inversión interior no permite que aumente la baja productividad, con lo que se cierra el círculo de la pobreza.

❖ **Factores institucionales:** Las sociedades atrasadas, especialmente en los PVD, presentan como uno de sus rasgos más característicos el **dualismo**. Las ciudades asimilables en su centro a las de los países ricos, frente a la periferia de miseria; las empresas (normalmente de capital extranjero) modernas frente a un sistema dominante de comercio y producción arcaico; grandes fortunas frente a la mayoría de la población sumida en la pobreza.

Es frecuente que una pequeña minoría controle los medios de producción, la riqueza y los resortes del poder. Los gobiernos son simples instrumentos de esa oligarquía para mantener las situaciones de privilegio. **La corrupción y la cleptocracia** son la norma y motivan un expolio sistemático de los fondos públicos en favor de los gobernantes y sus familias. Los fondos procedentes del exterior se pierden en los patrimonios privados que, lejos de invertirse en el interior, se depositan en cuentas bancarias en paraísos fiscales. Se consolidan monopolios a favor de los miembros de las elites gobernantes en detrimento de un funcionamiento correcto de los mercados. La **distribución de la renta es extremadamente desigual** y los índices de concentración de riqueza elevadísimos.

La pobreza generalizada y la imposibilidad de aplicar una presión tributaria sobre quienes detentan simultáneamente la capacidad de pago y el poder político generan un nuevo círculo vicioso: **el sector público carece de ingresos y dimensión**, las inversiones en infraestructuras, en sanidad o en educación son inviables, la actuación redistributiva imposible.

La experiencia parece mostrar que los aspectos institucionales actúan como freno al desarrollo aún más decisivo que los que hemos visto. Cuando estos obstáculos desaparecen, resulta más fácil encontrar vías de solución para corregir las deficiencias y eliminar las barreras.

El repaso a los principales obstáculos al desarrollo permite deducir

cuáles pueden ser las estrategias fundamentales para salir de esa situación.

El control democrático, el ahorro y la inversión, especialmente en infraestructuras, educación y sanidad son posiblemente los rasgos básicos de una estrategia para el desarrollo.

El control democrático, el ahorro y la inversión, especialmente en infraestructuras, educación y sanidad son posiblemente los rasgos básicos de una estrategia para el desarrollo.

El papel activo en el proceso puede atribuirse bien al mercado, bien al Estado. El primero choca con el obstáculo fundamental de la ausencia de una auténtica clase empresarial con la suficiente preparación y dinamismo, amén de la escasez de incentivos en los momentos iniciales. El segundo, con los problemas citados de corrupción y de escasez de medios.

Conclusiones

- ❖ Existe crecimiento económico cuando aumenta la capacidad productiva real de un país a lo largo del tiempo. Para medir el crecimiento de una economía se emplea la magnitud expresada por el PIB (Producto Interior Bruto), por medio de la cual se analiza la variación en la producción de bienes y servicios.
- ❖ Como lo que interesa es el crecimiento de la producción real, debe eliminarse el factor de crecimiento de los precios que ofrecen las cifras de PIB nominal. De esta forma, una vía para medir el crecimiento económico lo constituye la tasa media de aumento de su PIB en términos reales a lo largo de un período de tiempo.
- ❖ Las diferencias observadas en el nivel de vida y en las tasas de crecimiento entre los distintos países llevan a preguntarse por los factores condicionantes del crecimiento, como razones explicativas de tales diferencias. Puede afirmarse que el crecimiento de una economía depende, fundamentalmente, de la evolución de los factores productivos de que dispone y del aumento de la productividad de los mismos.
- ❖ La globalización de las relaciones económicas internacionales, no sólo en el comercio, sino también en la producción, obliga a considerar la dependencia de la evolución mundial como condicionante del crecimiento de cada país y la importancia de las condiciones de la competencia internacional.
- ❖ El crecimiento no siempre significa mejoras en la distribución en la renta. Así, en los períodos iniciales de crecimiento acelerado se observan grandes desigualdades en la renta, si bien a largo plazo se produce una generalización de los beneficios del crecimiento y una consolidación de clases medias que mejoran sus condiciones materiales de vida.
- ❖ El concepto de desarrollo sostenible parte de aceptar que el crecimiento es deseable y que centra la discusión en el cómo se crece. Desde esta perspectiva, la primera medida necesaria sería abandonar el Producto Nacional como índice utilizado para medir el nivel de crecimiento y emplear otras medidas que incorporen aspectos cualitativos. Pone el acento en el crecimiento cualitativo. Por ello se propone buscar indicadores de crecimiento, potenciar los sectores productivos dedicados a la protección del medio

ambiente y fijar unos límites ecológicos al crecimiento.

❖ El concepto de desarrollo incorpora, además, aspectos cualitativos y estructurales. El desarrollo supondría al mismo tiempo el crecimiento económico y las transformaciones técnicas e institucionales necesarias para que se produzca.

❖ El término subdesarrollo implica una descripción excesivamente dura, y definitiva. De ahí que se haya optado por expresiones más abiertas como **países en vías de desarrollo (PVD)** o **países menos desarrollados (PMD)**.

❖ La diferencia entre los países ricos y los países pobres podrá reducirse en la medida en que la producción real *per cápita* de los segundos crezca a tasas significativamente más altas que los PIA.

❖ El informe del Banco Mundial del año 1993, se toma como referencia ya clásica en el estudio de la situación sanitaria mundial desde una perspectiva económica. A pesar de que muchos de los aspectos tratados son controvertidos, el informe realizó una interesante revisión de distintos indicadores sociosanitarios que en gran parte sigue en vigor hoy día.

❖ Uno de los problemas detectados es la asignación ineficiente de recursos: Se gastan fondos públicos en intervenciones de salud de escasa eficacia, a la vez que sigue siendo insuficiente la financiación de otras medidas de importancia crítica.

❖ Los sistemas sanitarios de estos países se califican de ineficientes, y gran parte del dinero que se gasta en salud se despilfarra; por ejemplo, comprando productos farmacéuticos de marcas registradas, en vez de medicamentos genéricos.

❖ Una posible medida de ahorro propuesta es la elaboración de listas de medicinas esenciales integradas por productos poco costosos con los que tratar los problemas de salud importantes de la población.

Referencias Bibliográficas

1. *Macroeconomics and health: investing in health for economic development*[Report of the Commission on Macroeconomics and Health]. Geneva: WHO; 2001.
2. López-Casanovas G, Rivera B, Currais L, (Eds.): *Health and economic growth: findings and policy implications*. Boston: MIT Press; 2005.
3. *Financial resources required to achieve universal access to HIV, prevention, treatment, care and support*. Geneva: UNAIDS; 2007.
4. MDG Africa Steering Group. *Achieving the Millennium Development Goals in Africa*. New York: United Nations; 2008.