

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL SENADO

POR

M.^a VICTORIA GARCÍA-ATANCE GARCÍA

Profesora Titular de Derecho Constitucional

UNED

La presente crónica parlamentaria se refiere a la actividad desarrollada en la Cámara Alta durante el primer período de sesiones de 1991 correspondiente a la IV Legislatura Constitucional.

I. PRÁCTICAS APLICATIVAS DE LA CONSTITUCIÓN

Durante el referido período de sesiones no cabe reseñar prácticas aplicativas de la Constitución por no haberse producido novedad alguna al respecto en la Cámara del Senado, sin embargo, mantenemos el apartado correspondiente al fin de no alterar el esquema inicial, como viene siendo habitual.

II. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

A. Proyectos de Ley

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
P. de Ley de modificación parcial del art. 14 de Ley 83/1980 de arrendamientos rústicos	II-31-a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones del texto del Congreso. Pleno 13-2-91
P. de Ley sobre potestades administrativas en materia de espectáculos taurinos	II-29-a	55	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 27-2-91
P. de Ley por el que se aprueba el arbitrio sobre la producción y la importación en las ciudades de Ceuta y Melilla	II-35-a	55	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 27-2-91
P. de Ley Orgánica de publicidad electoral en emisoras municipales de radiodifusión sonora	II-37-a	58	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-3-91
P. de Ley por el que se modifica el impuesto sobre actividades económicas y se dispone el comienzo de su aplicación el 1 de enero de 1992	II-36-a	53	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 13-2-91

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL SENADO

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
P. de Ley de organización y control de las emisoras municipales de radiodifusión sonora	II-38-a	58	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-3-91
P. de Ley de agrupaciones de interés económico	II-39-a	58	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 13-3-91
P. de Ley de creación del Instituto Cervantes	II-40-a	56	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 28-2-91
P. de Ley Orgánica de modificación de la Ley Orgánica de Régimen Electoral General	II-41-a	58	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-3-91
P. de Ley de Participación de España en el noveno aumento de los recursos de la Asociación Internacional de Fomento	II-43-a	62	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 10-4-91
P. de Ley Orgánica del Régimen disciplinario de la Guardia Civil	II-46-a	67	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 8-5-91
P. de Ley por el que se crea el Consejo Económico y Social	II-50-a	72 y 73	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Plenos 4 y 5 de junio-1991 por el procedimiento de urgencia

B. Proposiciones de Ley

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Prop. de Ley para que quede abolida la pena de muerte en el ordenamiento jurídico español sin excepción alguna	III-A-2a	73	Grupos Parlamentarios del Senado	Toma en consideración por el Pleno: 16-2-90. Rechazado: Pleno 5-6-91
Prop. de Ley por la que se modifica el n.º 2 del art. 162 del Texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social aprobado por Decreto 2065/74 de 30 de mayo	III-A-7a	75	G. P. en el Senado de Convergencia i Unió	Toma en consideración por el Pleno: 12-5-90. Retirado: 19-6-91
Prop. de Ley por la que se modifica el Código Penal en lo referente a escuchas telefónicas	III-A-9a	65	G. P. Popular Senado	Toma en consideración por el Pleno: 19-6-90. Rechazado: 25-4-91
Prop. de Ley por la que se modifican determinados artículos de la Ley 25/1983, de 26 de diciembre, de incompatibilidades de Altos Cargos, de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local; de la Ley de Contratos del Estado y de la Ley 24/1988 de 28 de julio de Mercado de Valores	III-B-5a	54	Congreso Diputados	Aprobada sin modificaciones. Pleno 26-2-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Prop. de Ley por la que se modifican los artículos 367, 368 y 390 del Código Penal y se introduce en él un nuevo capítulo acerca del tráfico de influencias (Orgánica)	III-B-6a	58	Congreso Diputados	Aprobada con modificaciones. Pleno 13-3-91
Prop. de Ley de creación del Parque Nacional Marítimo-terrestre del Archipiélago de La Cabrera	III-B-7a	58	Congreso Diputados	Aprobada con modificaciones.
Prop. de Ley Orgánica sobre modificación de los artículos 411, 412, 414, 415, 702 y 703 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal	III-B-15a	75	Congreso Diputados	Aprobada con modificaciones. Pleno 19-6-91

C. Tratados y Convenios Internacionales

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Convenio sobre seguridad social entre España y Australia	IV-78a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Proyecto de acuerdo sobre actividades remuneradas entre el Reino de España y Estados Unidos	IV-71a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91
Convenio entre el Reino de España y la República de Hungría para protección recíproca de inversiones, firmado <i>Ad referendum</i>	IV-74a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91
Acuerdo entre el Reino de España y los Estados Unidos de América relativo a administraciones aduaneras	IV-72a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91
Segundo Protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos civiles y políticos de abolición de la pena de muerte		53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91
Canje de Cartas constitutivo de Acuerdo entre España y Noruega, reconociendo el Derecho a votar en elecciones municipales a los nacionales noruegos en España y a los españoles en Noruega.	IV-75a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Canje de Cartas de Acuerdo entre España y Suecia, reconociendo el Derecho a votar en elecciones municipales a los suecos en España y a españoles en Suecia	IV-76a	53	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 13-2-91
Tratado General de Cooperación y Amistad entre el Reino de España y los Estados Unidos Mexicanos	IV-82a	56	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 28-2-91
Convenio entre el Reino de España y el Gobierno de la República Popular Húngara sobre protección recíproca de denominaciones de origen	IV-81a	56	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 28-2-91
Convención Internacional sobre Protección de Artistas Intérpretes o Ejecutantes, hecha en Roma el 26 de octubre de 1961	IV-86a	62	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 10-4-91
Canje de Cartas constitutivo de Acuerdo sobre supresión de visados entre España y Hungría	IV-91a	62	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 10-4-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Acuerdo de transporte aéreo entre el Reino de España y la República Popular del Congo	IV-94a	62	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 10-4-91
Denuncia del artículo 8.4.b) de la Carta Social Europea, hecha en Turín el 18 de octubre de 1961	IV-95a	62	Congreso Diputados	Aprobada sin modificaciones. Pleno 10-4-91
Tratado General de Cooperación y Amistad entre España y Chile	IV-96a	61	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 9-4-91
Cuarto Convenio ACP-CEE hecho <i>Ad referendum</i> en Lomé, en diciembre de 1989	IV-97a	70	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 28-5-91
Tratado General de Cooperación y Amistad entre el Reino de España y la República de Venezuela, firmado <i>Ad referendum</i> , y Acuerdo Económico que forma parte del mismo.	IV-104a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Acuerdo complementario General de Cooperación del Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica entre el Reino de España y la República de Ecuador, firmado <i>Ad referendum</i> , en Quito	IV-105a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91
Acuerdo entre el Reino de España y la República de Bolivia sobre promoción y protección recíproca de inversiones, hecho en Madrid el 24 de abril de 1990	IV-106a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91
Acuerdo entre el Reino de España y el Reino de Marruecos sobre promoción y protección recíproca en materia de inversiones, firmado en Madrid el 27 de septiembre de 1989	IV-102a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91
Acuerdo de Cooperación Económica e Industrial entre España y Rumanía, firmado en Madrid el 18 de abril de 1990	IV-103a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Canje de notas constitutivo de Acuerdo entre España y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte para extender el Tratado Internacional de Extradición de 22 de julio de 1985 a territorios cuyas relaciones internacionales asume dicho país	IV-98a	70	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 28-5-91
Canje de notas constitutivo de Acuerdo entre España y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte para extender a Gibraltar el Tratado bilateral de Extradición de 22 de julio de 1985	IV-99a	70	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 28-5-91
Acuerdo entre el Reino de España y la República Helénica sobre protección de información clasificada y Protocolo Anejo, hecho en Atenas el 25 de enero de 1990	IV-100a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Enmiendas al Convenio constitutivo de la Organización Internacional de Telecomunicaciones Marítimas por Satélite y el Acuerdo de Explotación de la Organización Internacional de Telecomunicaciones Marítimas por Satélite adoptados por la Asamblea de Partes INMARSAT, celebrada en Londres en fecha 17 al 19 de enero de 1989.	IV-101a	73	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 5-6-91

III. ACTIVIDAD FINANCIERA

A. Materia presupuestaria

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
P. de Ley de concesión de un crédito extraordinario de 415.000.628 ptas. para completar pago a la Cía. Transmediterránea de las Bonificaciones de 1988	II-42a	62	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 10-4-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
P. de Ley de concesión de un crédito extraordinario de 65.000 millones de ptas. para financiar las prestaciones económicas no contributivas del sistema de Seguridad Social	II-52a	72	Congreso Diputados	Aprobado sin modificaciones. Pleno 4-6-91

B. Materia tributaria

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
P. de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	II-45a	69	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 16-5-91
P. de Ley del Impuesto sobre el Patrimonio	II-44a	68	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 9-5-91
P. de Ley de Modificación de los aspectos fiscales del régimen económico-fiscal de Canarias	II-47a	64	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 24-4-91
P. de Ley de Medidas Fiscales Urgentes	II-48a	64	Congreso Diputados	Aprobado con modificaciones. Pleno 24-4-91

IV. ACTIVIDAD DE CONTROL SOBRE EL GOBIERNO

Centramos nuestra atención a continuación en los diversos medios de control sin eficacia jurídica que el Senado puede verificar sobre el Gobierno.

En consecuencia, nos referiremos a Mociones o Proposiciones no de Ley, Comisiones de Investigación, Interpelaciones y Preguntas.

A. Mociones (Proposiciones no de Ley)

Nos referimos a continuación únicamente a las mociones presentadas en la Cámara Alta que han prosperado, dado que sólo desde esta consideración tiene interés.

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Moción por la que el Senado insta al Gobierno a adoptar las medidas presupuestarias oportunas para crear un fondo de garantía para pago de pensiones compensatorias para las necesidades de cónyuges separados o divorciados que tramitan reclamación por impago de pensiones	I-141	76	Grupo Parlamentaria Catalán en el Senado de Convergencia i Unió	Moción aprobada con modificaciones. Pleno 20-6-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Moción por la que el Senado insta al Gobierno para que por medio de la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir se delimite el acuífero de Pegalajar	I-148	65	Grupo Parlamentario Mixto del Senado	Moción aprobada con modificaciones. Pleno 25-4-91
Moción por la que se insta al Gobierno a modificar el Real Decreto 2283/85, en evitación del agravio comparativo que se produce con la actual redacción y para adecuar esta normativa a las Directrices de la CEE	I-179	78	Grupo Parlamentario Catalán Convergencia i Unió	Aprobada sin modificaciones. Pleno 18-9-91
Moción en la que el Senado insta al Gobierno para que en el plazo más breve remita a las Cortes Generales un proyecto de ley modificando los artículos 436, 708 y 680 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal	I-227		Grupo Parlamentario Popular del Senado	Aprobada ante el Pleno de fecha 3-7-91
Moción por la que se insta al Gobierno a remitir una comunicación sobre política de cooperación internacional	I-232		Grupo Parlamentario Popular	Aprobada en el Pleno de fecha 18-7-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Moción para que el Gobierno negocie ante las instancias Comunitarias la plena integración antes del 1 de enero de 1993	I-232		Grupo Parlamentario Popular	Aprobada en el Pleno de fecha 18-7-91
Moción por la que se insta al Gobierno que remita a las Cortes un proyecto de ley que regule la participación de los ciudadanos en la elaboración de las disposiciones administrativas que les afecten	I-232		Grupo Parlamentario Popular	Aprobada en el Pleno de fecha 18-7-91
Moción por la que se insta al Gobierno a que en el plazo más breve remita a las Cortes Generales un proyecto de Ley Orgánica que modifique la Ley Orgánica de financiación de las CC.AA.	I-232		Grupo Parlamentario Popular	Aprobada en el Pleno de fecha 18-7-91
Moción para que el Gobierno desarrolle programas especiales del Ministerio de Agricultura con las Consejerías respectivas de las distintas CC.AA.	I-232		Grupo Parlamentario Popular	Aprobada en el Pleno de fecha 18-7-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Moción en la que se insta al Gobierno a la adopción de medidas para la necesaria modernización administrativa	I-232		Grupo Parlamentario Popular	Aprobada en el Pleno de fecha 18-7-91

B. Comisiones de investigación

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Solicitud de constitución de una Comisión de investigación que valore la situación social creada por el tráfico de estupefacientes en Lanzarote y que investigue la correcta aplicación del Plan Nacional sobre Drogas		N.º de registro : 012642	Grupo Popular Mixto	Fecha de presentación: 29-4-91. Fase pendiente no consta

C. Interpelaciones

Recogemos a continuación algunas de las que nos parecen más relevantes:

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Interpelación sobre medidas políticas que precisa emprender el Gobierno para colaborar en la consecución de la Paz en el Golfo Pérsico	I-164	52	Grupo Parlamentario Mixto	Tramitado por completo. Pleno 5-2-91
Sobre medidas del Gobierno relativas a la Formación Profesional Reglada Ocupacional en la CEE	I-164	52	Grupo Parlamentario Mixto	Tramitado por completo. Pleno 5-2-91
Acciones previstas por el Gobierno para contribuir a la autodeterminación de los países bálticos	I-170	54	Grupo Parlamentario Convergencia i Unió	Tramitado por completo. Pleno 19-2-91
Política del Gobierno concerniente a la especialización de los Juzgados de Primera Instancia en materia mercantil	I-170	54	Grupo Parlamentario Centro Democrático y Social	Tramitado por completo. Pleno 19-2-91
En materia de pesca marítima	I-170	54	Grupo Parlamentario Popular	Tramitado por completo. Pleno 19-2-91
Sobre actuaciones políticas del Gobierno para acelerar el traspaso de servicios a la Generalitat de Cataluña	I-176	61	Grupo Parlamentario Mixto	Tramitado por completo. Pleno 5-3-91

MATERIA	BOCG	N.º DSS	AUTOR INICIATIVA	INCIDENCIAS
Sobre líneas directrices de la política autonómica del Gobierno	I-188	61	Grupo Parlamentario Popular	Tramitado por completo. Pleno 2-4-91
Interpelación sobre política que piensa seguir el Gobierno para potenciar el sector de la economía social	I-188	61	Grupo Parlamentario Centro Democrático y Social	Tramitado por completo. Pleno 9-4-91
Actuaciones políticas del Gobierno sobre defensa de los derechos humanos del pueblo kurdo	I-197	63	Grupo Parlamentario Mixto	Tramitado por completo. Pleno 16-4-91
Sobre control de calidad de proyectos y ejecución de obras en carreteras	I-197	63	Grupo Parlamentario Popular	Tramitado por completo. Pleno 23-4-91
Sobre medidas que tiene previstas el Gobierno para garantizar el reparto de la propaganda electoral	I-203	66	Grupo Parlamentario Convergencia i Unió	Tramitado por completo. Pleno 30-4-91
Interpelación sobre los criterios del Gobierno ante la reforma de la política agraria comunitaria	I-210	70	Grupo Parlamentario Popular	Tramitado por completo. Pleno 28-5-91

D. Preguntas

En el presente período de sesiones fue presentado un elevado número de preguntas al Gobierno por las distintas agrupaciones parlamentarias como otro de los medios de control sobre el Gobierno, sin eficacia jurídica, con que cuenta la Cámara, pero que dada su ingente relación nos limitamos únicamente a mencionar.

V. ACTIVIDAD DE LA CÁMARA EN RELACIÓN CON LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

No cabe reseñar en este orden de actividad, relación de especial importancia en el presente período de sesiones, salvo las que ya han sido recogidas en algunos de los apartados ya mencionados y afectos a mociones y actividad financiera referida a Comunidades Autónomas.